



## Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области



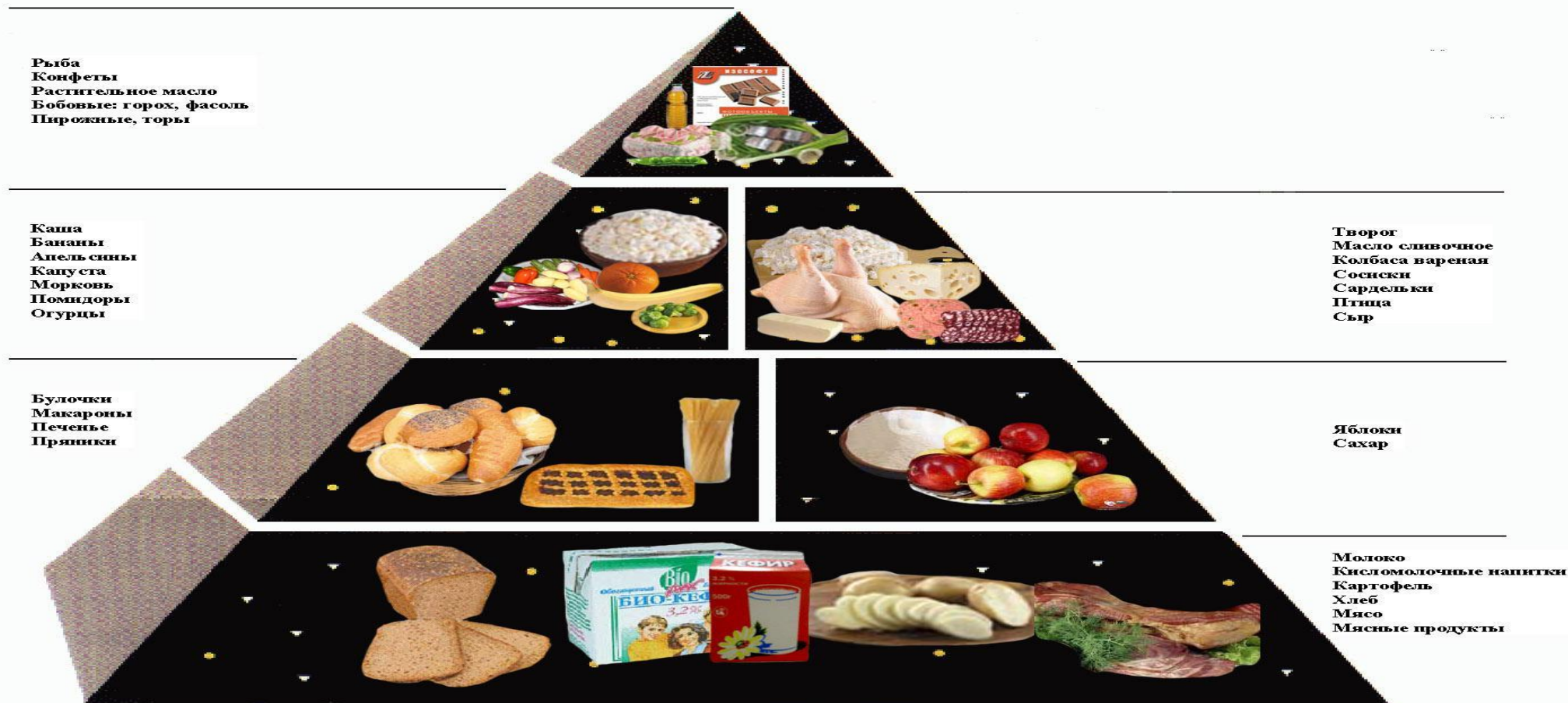
«О качестве и безопасности продовольственных товаров, находящихся в обороте на территории Свердловской области. Об организации производственного контроля, в том числе входного контроля, на предприятиях занятых в обороте пищевой продукции. Меры применяемые по фактам выявления нарушений»

Заместитель начальника отдела надзора  
по гигиене питания и защиты прав потребителей  
на потребительском рынке продуктов питания  
Управления Роспотребнадзора по Свердловской области

Ведерникова О.А

**Питание** - один из важнейших факторов, определяющих здоровье населения. Правильное питание обеспечивает нормальный рост и развитие детей, обеспечивающее их гармоничный рост, оптимальные параметры психомоторного и интеллектуального развития, устойчивость организма к воздействию инфекций, способствует профилактике заболеваний, продлению жизни людей, повышению работоспособности и создает условия для адекватной адаптации к окружающей среде.

### Пирамида питания



## **Государственная политика**

«Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации», утв. Указом Президента РФ от 21 января 2021г. № 20

«Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года», утв. распоряжением Правительства РФ от 29.06.2016 № 1364-р

Федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

Закон Свердловской области от 31.01.2012г. № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»

## **Нормативные документы**

Нормативно-правовые акты Евразийского экономического союза (Технические регламенты Таможенного Союза, решения, соглашения)

Нормативно-правовые акты РФ (законы, подзаконные акты, санитарное законодательство)

## **Требования законодательства к обороту пищевых продуктов регламентированы ИД:**

- ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
- ТР ТС 022/2011 Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки»;
- ТР ТС 027/2012 О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания;
- ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»;
- ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»;
- ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»;
- ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»;
- ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»;
- ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»
- ТР ЕАЭС 051/2021 «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки»
- ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»
- ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»

# **Принципы выбора приоритетных направлений**

## **1. Социальная значимость товаров для потребителей**

Определяется по анализу социально-экономической ситуации в регионе, по поручениям Федеральной службы, по поручениям Президента РФ, национальным проектам.

## **2. Уровень безопасности товаров для жизни и здоровья потребителей**

Определяется по анализу санитарно-эпидемиологической ситуации в регионе, анализу факторов среды обитания.

## **3. Востребованность и массовость потребления товаров потребителями**

Определяется по анализу ситуации на рынке, по анализу структуры жалоб потребителей, результатов контрольно-надзорных мероприятий, по количеству населения, пользующегося услугами.

## **4. Поручения Центрального аппарата, изданные в соответствии с поручениями Президента РФ и Правительства РФ**

Ведомственная целевая программа  
Управления Роспотребнадзора по Свердловской области  
и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в  
Свердловской области»  
«Гигиена и здоровье»

**Раздел «Предупреждение заболеваний, связанных с  
питанием населения и защита прав потребителей на  
потребительском рынке продуктов питания»**

## 3 цели и 6 задач и 39 индикаторных показателей:

**Цель 1:** «Снижение заболеваемости населения, связанной с контаминацией пищевых продуктов, химической и биологической нагрузкой на население с продуктами питания».

- **Задача 1.1.** «Снижение численности населения области, находящегося под воздействием биологического и санитарно-химического загрязнения пищевых продуктов»

**Цель 2:** «Снижение алиментарной заболеваемости населения, связанной с характером питания».

- **Задача 2.1.** «Увеличение численности населения, потребляющего продукты, обогащенные микронутриентами».
- **Задача 2.2.** «Улучшение структуры питания населения Свердловской области».

**Цель 3:** «Защита прав потребителей на рынке продовольственных товаров».

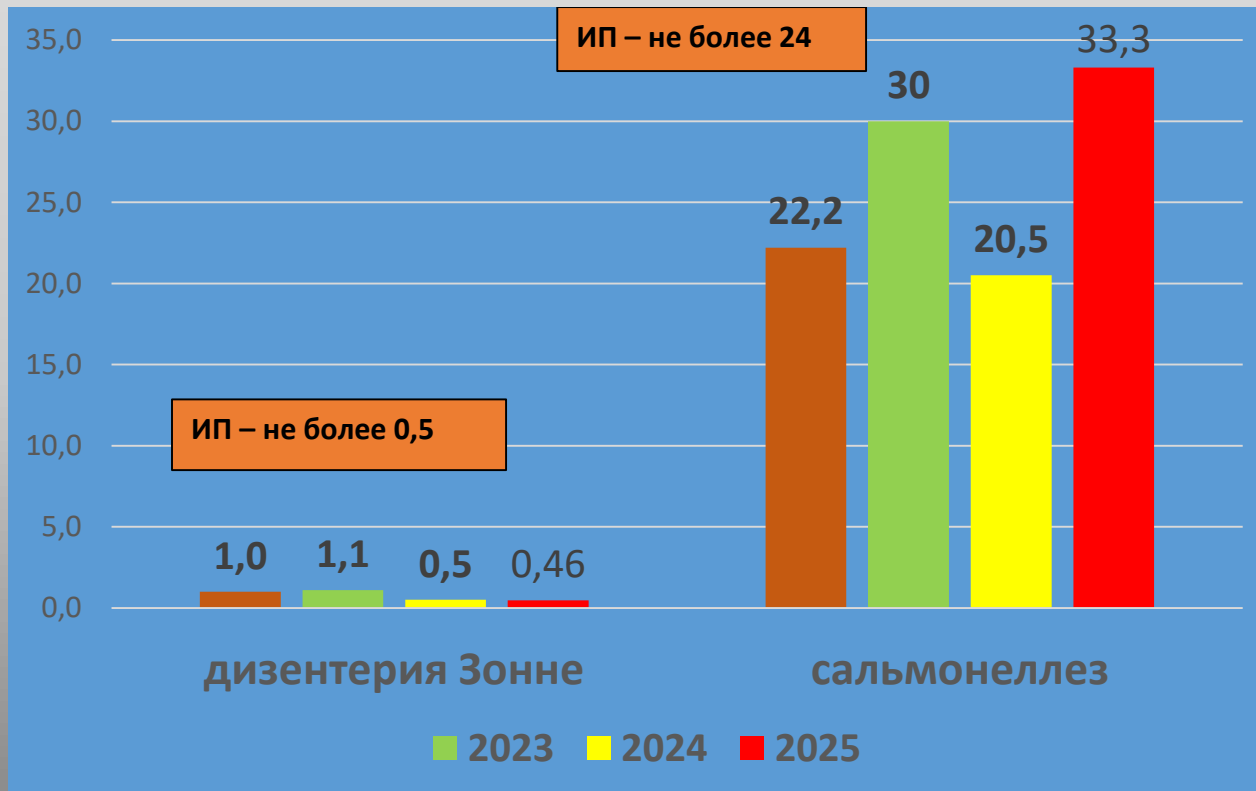
- **Задача 3.1.** «Повышение эффективности деятельности по контролю, надзору за приоритетными группами продовольственных товаров».
- **Задача 3.2.** «Совершенствование судебной защиты потребительских прав граждан на рынке продовольственных товаров».
- **Задача 3.3.** «Повышение уровня информированности населения о выявляемых нарушениях, о способах защиты прав потребителей на рынке продовольственных товаров».

# Цель 1 «Снижение заболеваемости населения, связанной с контаминацией пищевых продуктов, химической и биологической нагрузкой на население с продуктами питания»

Оценивается по 3 индикаторным показателям:

- снижение заболеваемости населения дизентерией Зонне, сальмонеллезом (на 100 тыс. чел);
- отсутствие случаев массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений, связанных с предприятиями пищевой промышленности и общественного питания

## Заболеваемость сальмонеллезом, дизентерией Зонне ( на 100 тыс.)



**По итогам 2025г. – цель не достигнута**

Заболеваемость дизентерией Зонне выше ИП:  
**СЕО (3,1)**

Заболеваемость сальмонеллезом выше ИП  
**Ирбитский (28,9)**  
**СЕО (30,41)**  
**Североуральский (25,0)**

**10 случаев групповой заболеваемости ОКИ с пищевым фактором передачи с общим количеством пострадавших – 238 человек, в том числе 168 детей.**

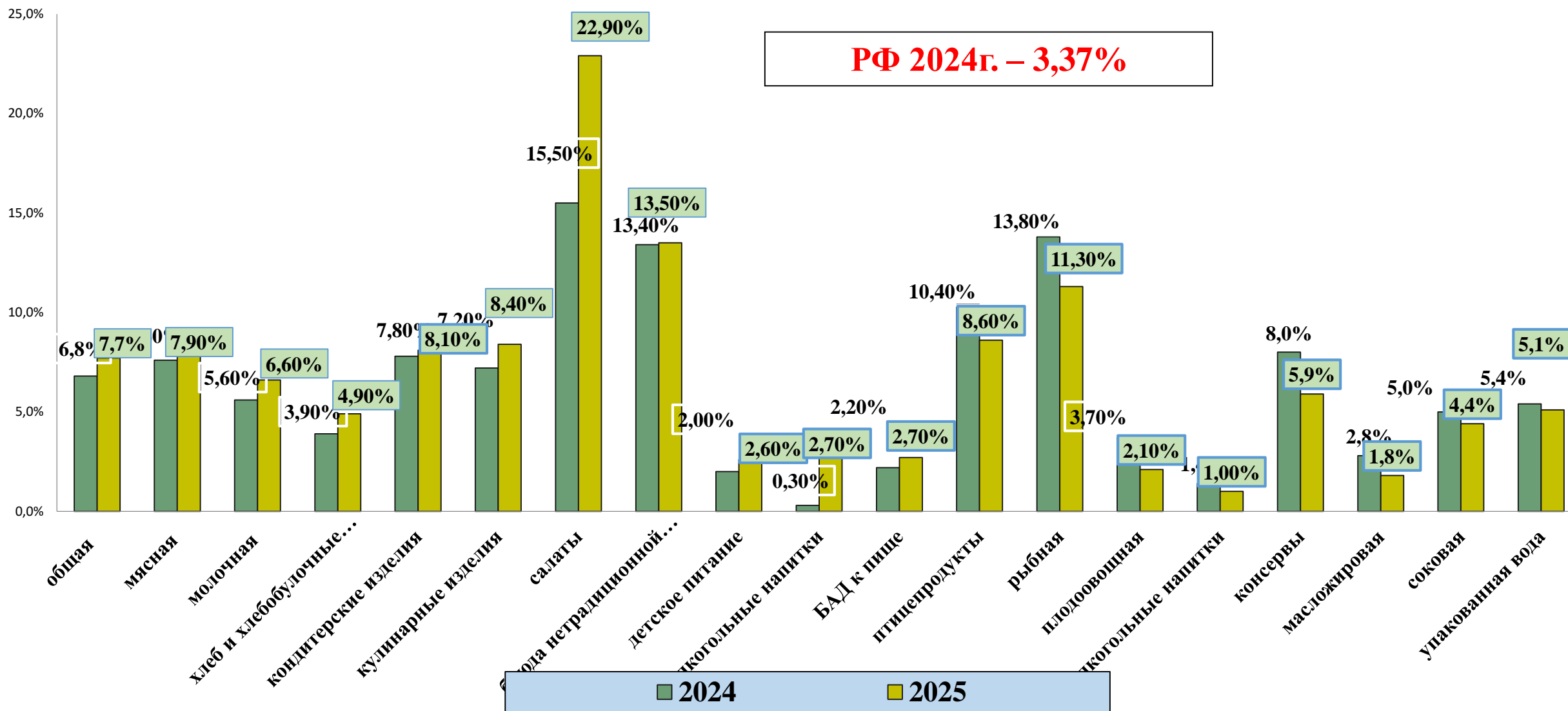
**По этиологии заболеваемость была связана с норовирусной инфекцией (9 очагов), сальмонеллезом (2 очага).**

## Основные индикаторные показатели достижения целей и задач:

Задача	Индикаторные показатели	Источник информации и методика расчета
<p><b>Цель 1.</b> <b>Задача 1.1.</b> Снижение численности населения области, находящегося под воздействием биологического и санитарно-химического загрязнения пищевых продуктов</p>	<p>- снижение численности населения области, находящегося под воздействием <b>микробиологического</b> загрязнения пищевых продуктов (тыс. чел);</p> <p><b>2025 год – 325 тысяч человек</b> <b>(2024 год – 271 тысяча человек)</b></p> <p><b>(ИП – не более 290 тысяч человек)</b></p> <p>- доля проб продуктов и продовольственного сырья, не отвечающих гигиеническим нормативам по <b>микробиологическим</b> показателям (% неуд. проб)</p>	<p>дополнительное приложение к отчетным годовым формам №9</p> <p><b><math>C=A * B</math></b></p> <p>где</p> <p>A- количество населения, проживающего на территории</p> <p>B- доля неудовлетворительных по микробиологическим показателям проб пищевых продуктов от общего количества исследованных за год,</p> <p>C – количество населения находящегося под неблагоприятным воздействием микробиологического загрязнения пищевых продуктов</p>

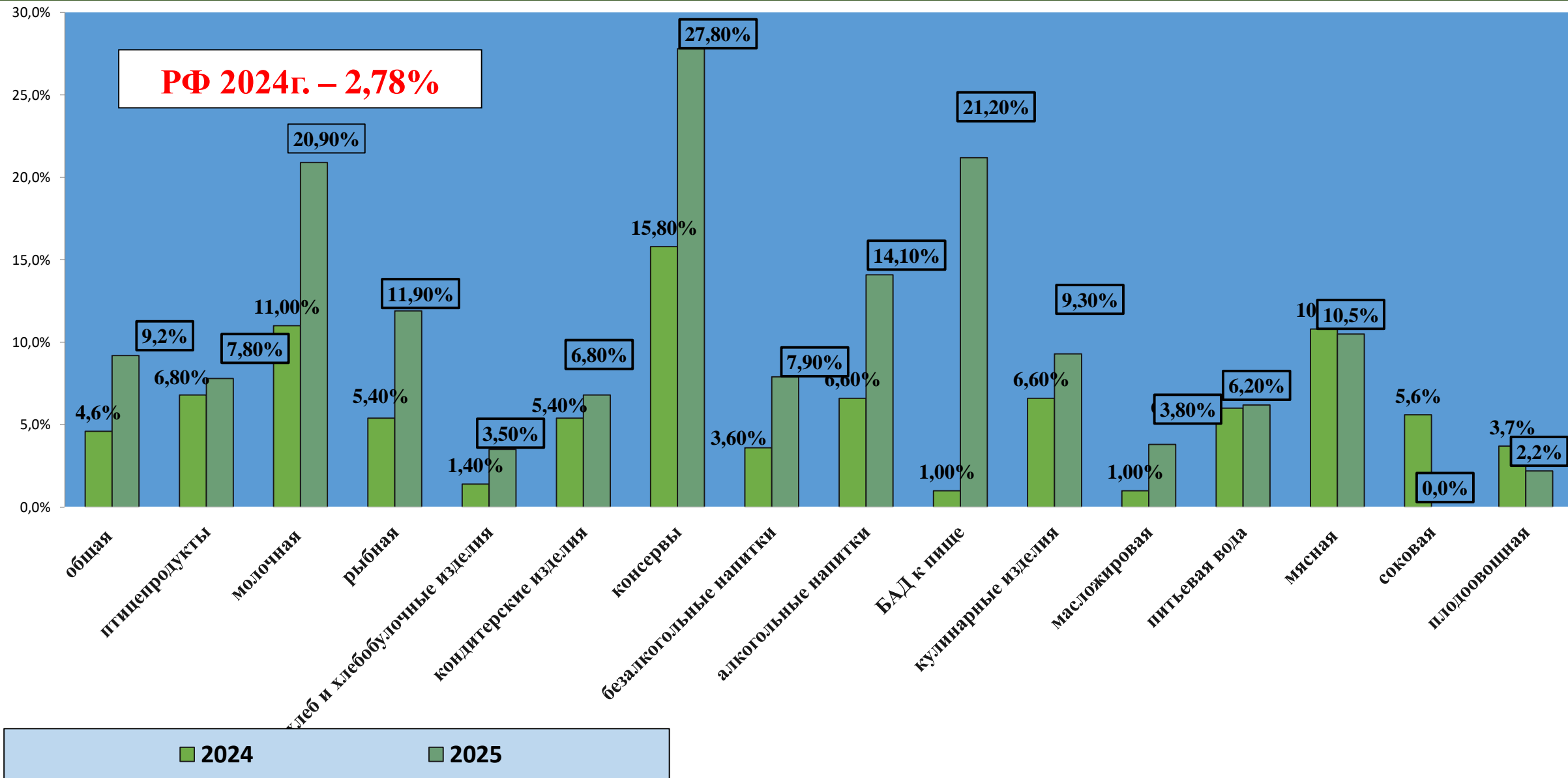


# Удельный вес неудовлетворительных исследований пищевых продуктов по микробиологическим показателям



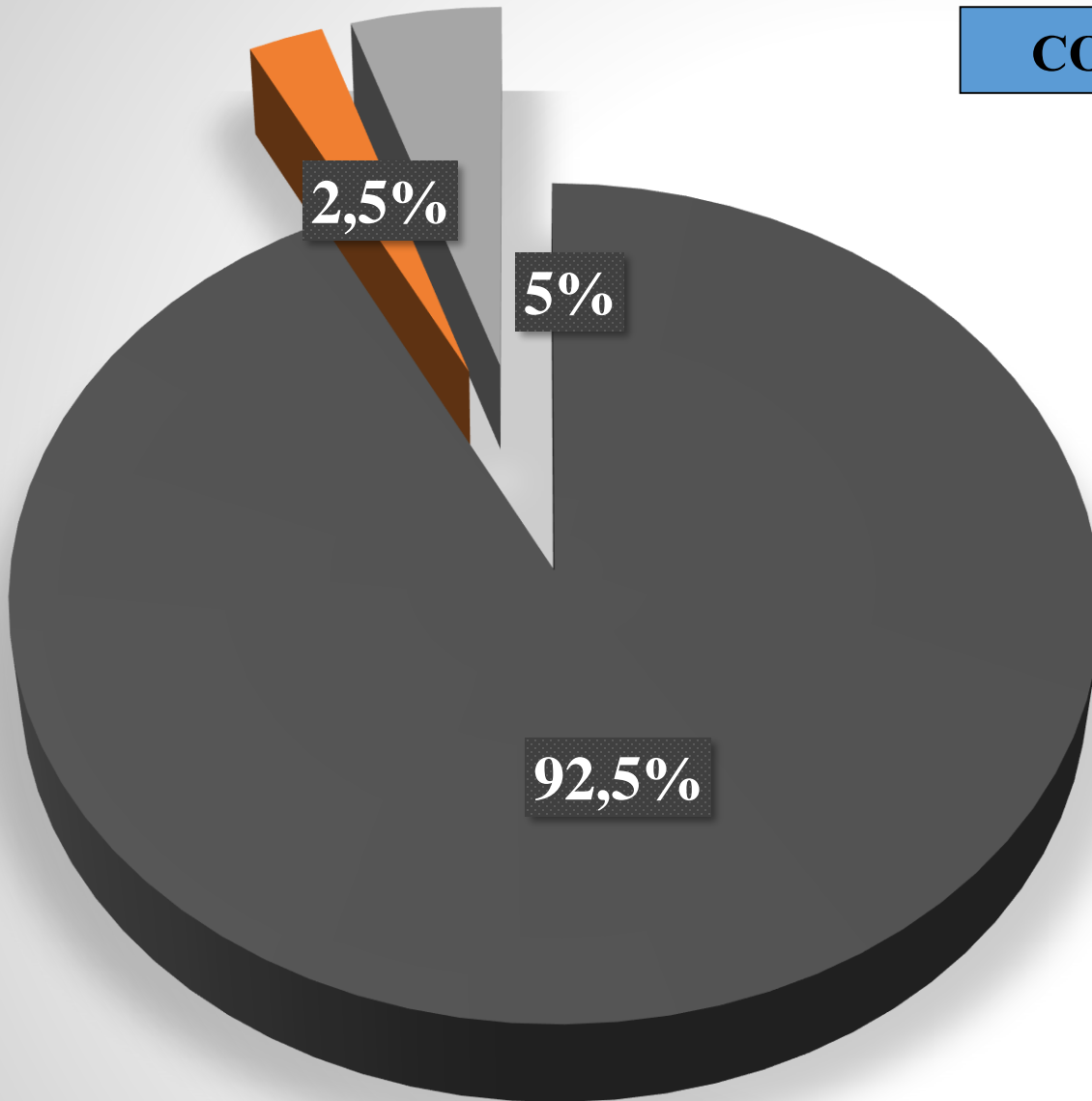


# Удельный вес неудовлетворительных исследований пищевых продуктов по физико-химическим им показателям





# Удельный вес нестандартных проб пищевой продукции по санитарно-химическим показателям за 2025 год.



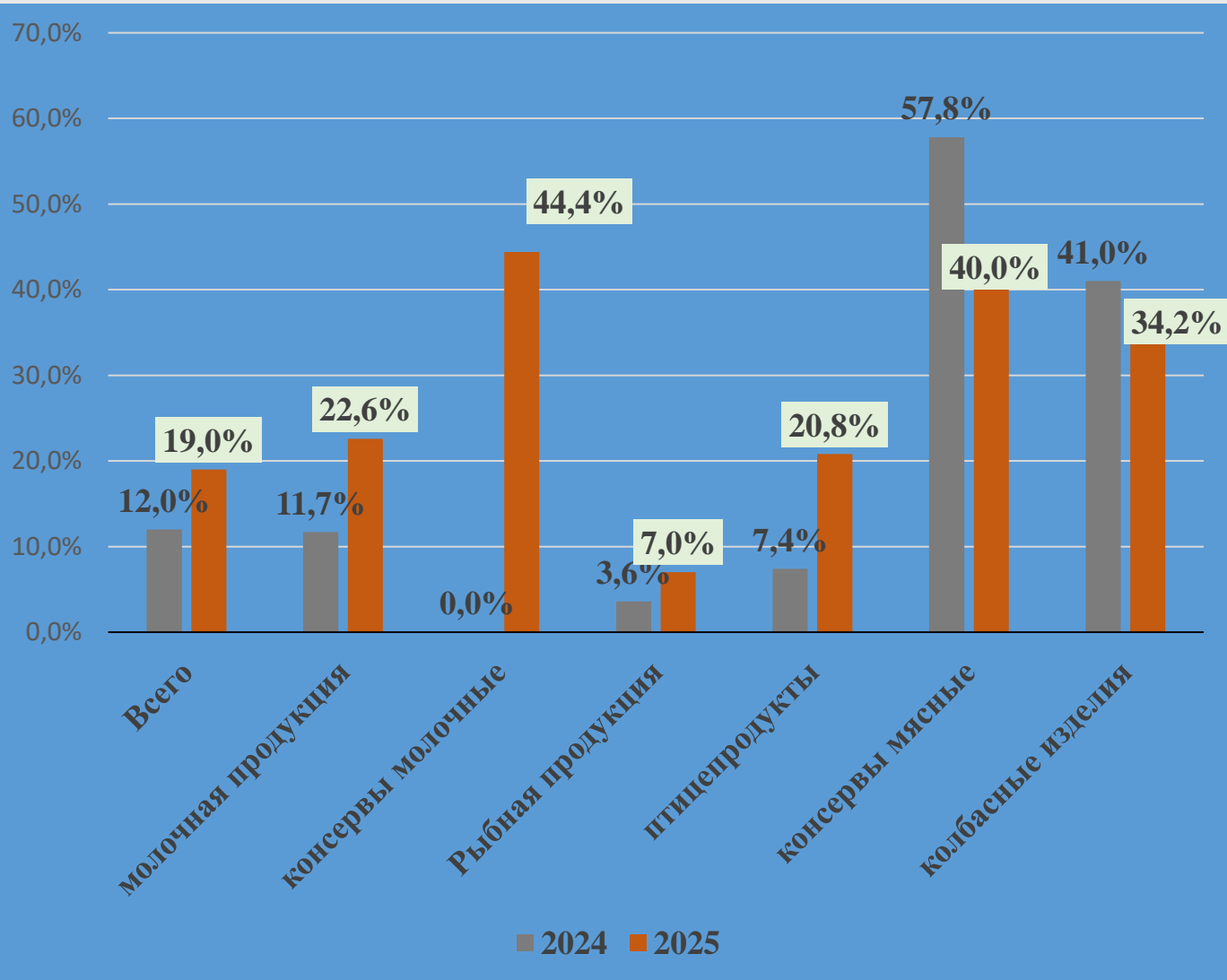
СО 2025г. – 0,8%

РФ 2024г. – 0,34%

- нитраты (плодоовощная продукция)
- пестициды (плодоовощная продукция)
- соли тяжелых металлов (рыба, плодоовощная продукция)



# Фальсификация пищевой продукции



Вид продукции	Изготовители СО	Завози мая
мясная	13% <ul style="list-style-type: none"><li>- ООО «Еда как дома»</li><li>- - ИП Черкашин А.Н.</li><li>- ИП Куприянова Е.В.</li></ul>	87%
молочная	35% <ul style="list-style-type: none"><li>- ООО «Нижнетагильский холодильник»</li><li>- ИП Ахмадуллин Р.Г.</li><li>- ООО «Слободотуринский молочный комбинат»</li><li>- _ ИП Полетаев В.П.</li><li>- ИП Алиев Г.Н.</li><li>- АО «Серовский городской молочный завод»</li><li>- ИП Кунецов Д.А.</li><li>- АО «Полевской молочный комбинат»</li></ul>	65%
биоресурсы	78% <ul style="list-style-type: none"><li>- ООО РПК «Парус»</li><li>- ООО «Хладпром»</li><li>- ООО «Волна»</li><li>- ООО ТПК «Остров»</li></ul>	22%

# **Перечень поручений Центрального аппарата Роспотребнадзора, в том числе по поручению Президента РФ и Правительства РФ**

**О проведении внеплановых проверок образовательных организаций и их поставщиков пищевых продуктов**

**Реализация мероприятий в рамках ФП «Здоровье для каждого»  
НП «Продолжительная активная жизнь»**

**Контроль за ввозом и оборотом продукции, в отношении которой Роспотребнадзором введены «санитарные» меры**

**О проведении КНМ по выявленным индикаторам риска, проведение выездных обследований с переходом в КЗ (248-ФЗ)**

**О выявлении в обороте и уничтожении «санкционной» продукции (Указ 560)**

**Ведение ресурса ГИР ЗПП**

**Об организации и проведении контроля за продукцией в обороте**

# Об организации и проведении контроля за продукцией в обороте

## Поручение ЦА Роспотребнадзора № 02/1310-2025-27 от 27.01.2025

Из Управление РПН иных субъектов поступило 29 материалов о выявлении несоответствующей ОТ продукции изготовителей/поставщиков СО

по Управлению и Центру издано 2 приказа, утвержден АЛГОРИТМ в 108 пробах (20,8%) - неудовлетворительные результаты (качество и безопасность)

58 продавцов

32 изготовителя в СО

67 изготовителей в иных субъектах РФ

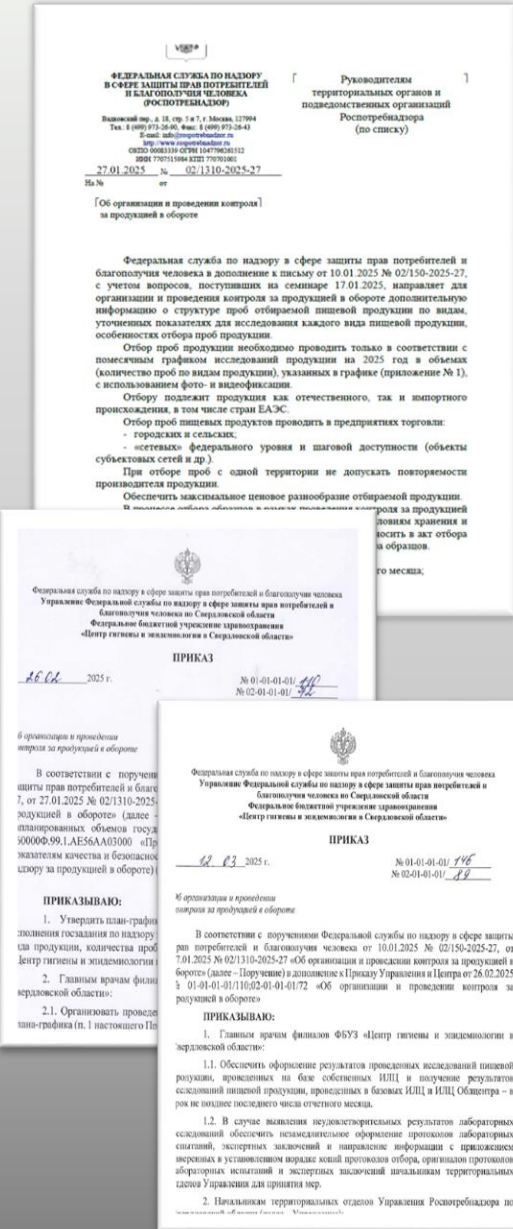
выдано 67 требований, проинформированы Управления РПН по субъектам РФ

Получены ответы о принятии мер из Управлений РПН по субъектам

**За 2025 – замечания по всем ТО! Алапаевский ТО – меры к изготовителю не приняты.**

### МЕРЫ соответствия с АЛГОРИТМОМ:

- проведено 23 внеплановых КНМ по требованию прокуратуры (выездные проверки в отношении изготовителей, ВК – в отношении торговли)
- проведено 13 внеплановых КНМ по основаниям ст. 66 ч. 12 Федерального закона № 248-ФЗ с одновременным информированием органов прокуратуры
- выявлено 2 предприятия призрака
- вынесено 3 решения о признании декларации не действительной
- составлено 16 протоколов об административном правонарушении – 13 штрафов на сумму 680 тысяч руб., 3 предупреждения;
- 13 предписаний об устранении нарушений ОТ
- 13 предписаний о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда
- объявлено 2 предостережения

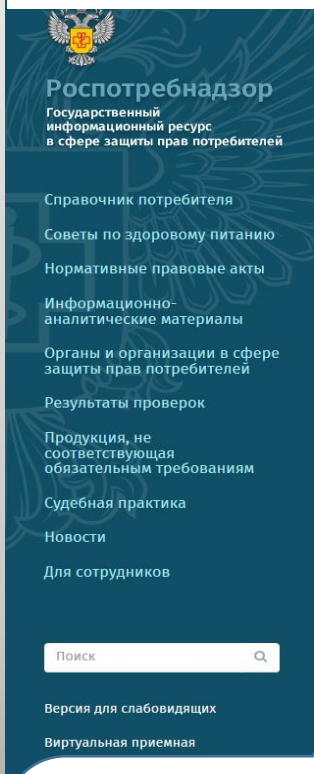




# Роспотребнадзор

Государственный информационный ресурс  
в сфере защиты прав потребителей

\*Создан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. № 129  
«О государственном информационном ресурсе в области защиты прав потребителей»



## Сведения о фактах нарушения требований технических регламентов

Данный раздел включает сведения о результатах проведенных в рамках федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей проверок соответствия товаров, работ, услуг установленным в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность товаров, работ, услуг для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей.

По всем фактам обнаружения в обороте продукции, не соответствующей установленным требованиям, Роспотребнадзором проведены контрольно-надзорные мероприятия. Продукция снята с реализации, хозяйствующие субъекты, занятые в ее производстве и обороте, оштрафованы.

Пищевая  
продукция

## Структура выявленных несоответствий пищевой продукции

2025 год  
Всего  
внесено  
810  
уведомлений

428

Микробиологические показатели

18

Санитарно-химические показатели (СТМ, пестициды, нитраты и др.)

99

Физико-химические показатели, в том числе фальсификация

257

Несоответствие маркировки, сроков годности и/или документов

- ✓ Письмо Роспотребнадзора от 30.07.2018 № 01/9899-2018-27;
- ✓ Приказ Управления и Центра от 20.08.2018 № 66-00-01/01-293-2018, 02-01-01-01/364



## **Отслеживание информации о товарах, не соответствующих требованиям качества и безопасности**

**-Государственный информационный ресурс (ГИР ЗПП**

**<http://zpp.rospotrebnadzor.ru/>**

**-Сайты органов и учреждений Роспотребнадзора**

**<http://rospotrebnadzor.ru/>**

**<http://66.rospotrebnadzor.ru/>**

**-Информационный портал Свердловской области «Защита прав потребителей»**

**<http://www.potrebitel66.ru/>**



## Обязательная маркировка продукции средствами идентификации

код маркировки - уникальная последовательность символов, формируемая оператором, состоящая из кода идентификации и кода проверки



**DataMatrix** — двумерный матричный штрихкод, представляющий собой чёрно-белые элементы или элементы нескольких различных степеней яркости, обычно в форме квадрата, размещённые в прямоугольной или квадратной группе

# Покрытие проекта цифровой маркировки товаров

## ВВЕДЕННАЯ МАРКИРОВКА – 33

 1 ШУБЫ	 2 ТАБАК	 3 ЛЕКАРСТВА	 4 ОБУВЬ	 5 ДУХИ	 6 ФОТО
 7 ШИНЫ	 8 ЛЕГПРОМ	 9 МОЛОКО	 10 ВОДА И ДЕТСКАЯ ВОДА	 11 ПИВО	 12 СЛАДКАЯ ВОДА
 13 МЕД. ИЗДЕЛИЯ	 14 КРЕСЛА- КОЛЯСКИ	 15 БАДЫ	 16 АНТИСЕПТИКИ	 17 БЕЗАЛКО ПИВО	 18 ИКРА
 19 КОНСЕРВЫ	 20 ВЕЛОСИПЕДЫ	 21 КОРМА ДЛЯ ЖИВОТНЫХ	 22 МАСЛА	 23 ВЕТПРЕПАРАТЫ	 24 ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА РЕАБИЛИТАЦИИ
 25 КОСМЕТИКА И БЫТ. ХИМИЯ	 26 БАКАЛЕЯ	 27 МОТОРНЫЕ МАСЛА	 28 СТРОИТЕЛЬНЫЕ СМЕСИ	 29 ДЕТСКИЕ ТОВАРЫ	 30 СПОРТИВНОЕ ПИТАНИЕ
 31 СЛАДОСТИ	 32 ТОВАРЫ ЛИЧНОЙ ГИГИЕНЫ (Бритвы, Лезвия)	 33 БАКАЛЕЯ 2.0 (ЧАЙ, КОФЕ)			

## ЭКСПЕРИМЕНТЫ – 13

 1 ПЕЧАТНАЯ ПРОДУКЦИЯ ЗАВЕРШЕН	 2 ОПТОВОЛОКНО	 3 СЛАБОУАЛКО. ПРОДУКЦИЯ
 4 РАДИО- ЭЛЕКТРОНИКА	 5 ПОЛИМЕРНЫЕ ТРУБЫ	 6 РАДИАТОРЫ
 7 КАБЕЛИ	 8 МЕД. ИЗДЕЛИЯ 2.0	 9 СРЕДСТВА ПОЖАРОТУШЕНИЯ И ПИРОТЕХНИКА
 10 АВТОЗАПЧАСТИ	 11 ТИТАН ЗАВЕРШЕН	 12 СРЕДСТВА ГИГИЕНЫ
 13 ТОВАРЫ ДЛЯ ДОМА		



**6 стран – 220 млн чел**  
География покрытия системы



**30 млн**  
Пользователей мобильного приложения



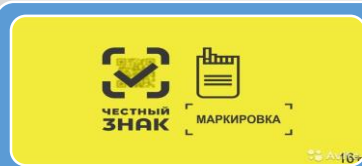
**27 ведомств**  
В РФ интегрированы с системой



**Все кассы в РФ**  
Подключены к системе

# Маркировка продукции СИ (ГИС МТ)

- Табачная продукция (Постановление Правительства РФ № 224 от 28.02.2019)
- Молочная продукция (Постановление Правительства РФ № 2099 от 15.12.2020)
- Упакованная вода (Постановление Правительства РФ № 841 от 31.05.2021)
- БАД к пище (Постановление Правительства РФ №886 от 31.05.2023 г.)
- Безалкогольные напитки, соки (Постановление Правительства РФ №887 от 31.05.2023 г.)
- Икра (Постановление Правительства РФ №2028 от 29.11.2023 г.)
- Консервированные продукты (Постановление Правительства РФ N 677 от 27.05.2024г.)
- Пищевые растительные масла (Постановление Правительства РФ N676 от 27.05.2024)
- Безалкогольное пиво (Постановление Правительства РФ N678 от 27.05.2024)



Выявлено 584 ИП нарушения ОТ, отработан 361 ИП (61,8%),  
проведено 275 КНМ по согласованию с органами прокуратуры



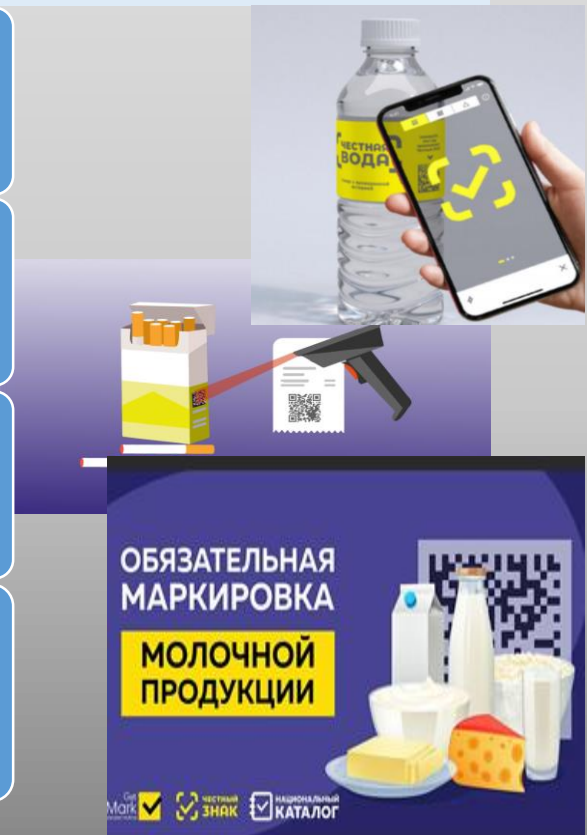
В 254 (92,3 %) КНМ выявлены нарушения ОТ к  
маркировке средствами идентификации.



Проверено 15,67 тысяч упаковок продукции, с нарушениями - 5,23  
тысяч упаковок (33%)



- составлено 467 протоколов, вынесено 371 постановление о  
наказании - наложено штрафов на сумму более 1млн рублей





# Национальные проекты

## Федеральный проект «Здоровье для каждого» национального проекта «Продолжительная активная жизнь»

- Отобрана 141 проба пищевой продукции, проведено 3827 исследований на показатели качества и безопасности, в 12,8% проб получены несоответствия.
- Проведено анкетирование 431 объекта торговли по оценке доступности населению отечественной пищевой продукции, способствующей устранению дефицита макро- и микронутриентов.

**Здоровое питание**  
Здоровое питание — это правильно

**КОНТРОЛИРУЙТЕ ИХ ПОТРЕБЛЕНИЕ!**

**СОЛЬ**  
(хлорид натрия)  
меньше 5 г/сутки\*

**САХАР**  
меньше 50 г/сутки\*  
(или <10 % калорийности)

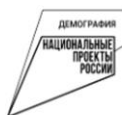
**НЖК**  
(насыщенные жирные кислоты)  
меньше 20 г/сутки\*  
(или <10 % калорийности)

**ЖИРЫ**  
меньше 65 г/сутки\*  
или <30 % калорийности

**ТРАНСЖИРЫ**  
(трансизомеры жирных кислот)  
меньше 2 г/сутки\* (или <1 % калорийности)

\* РЕКОМЕНДУЕМЫЕ УРОВНИ СУТОЧНОГО ПОСТУПЛЕНИЯ КРИТИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ ПИЩЕВЫХ ВЕЩЕСТВ ИЗ РАСЧЕТА НА РАЦИОН КАЛОРИЙНОСТЬЮ 2000 ККАЛ  
www.здоровое-питание.рф  
Тираж 50 000 экз., подготовлено в рамках Федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», входящего в национальный проект «Демография»

- проведено 1053 мероприятия по вопросам здорового питания, в том числе с использованием обучающих (просветительских) программ
- обучено 65 799 человек, в том числе 41 799 детей.



**ЗДОРОВОЕ ПИТАНИЕ**  
Проверено  
Роспотребнадзором

О ПРОЕКТЕ

ВСЕ О ЗДОРОВОМ ПИТАНИИ

КНИГА РЕЦЕПТОВ - ГОТОВИМ ВМЕСТЕ



Одноклассники

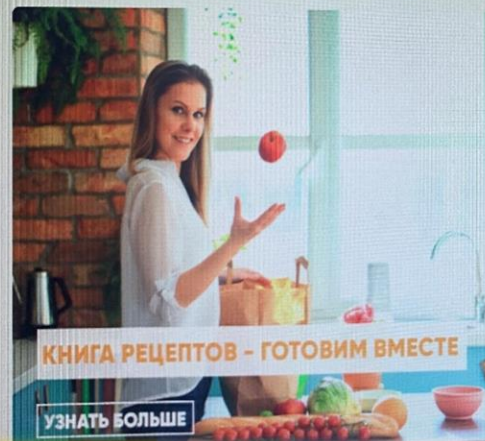
Федеральный проект  
Укрепление общественного здоровья

# Здоровое питание

Просто! Доступно! Полезно!

[Узнать подробности](#)

## Специальные проекты



[Здоровое-питание.рф](http://здоровое-питание.рф)

АКТУАЛЬНО

## ФОРМУЛА ВКУСА

### Календарь событий

Апрель, 2021

ПН	ВТ	СР	ЧТ	ПТ	СБ	ВС
29	30	31	1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25

### КОНКУРС

#ОБЕД ЮНОГО КОСМОНАВТА

### «Школа здорового питания»

ЭКСПЕРТЫ РЕКОМЕНДУЮТ

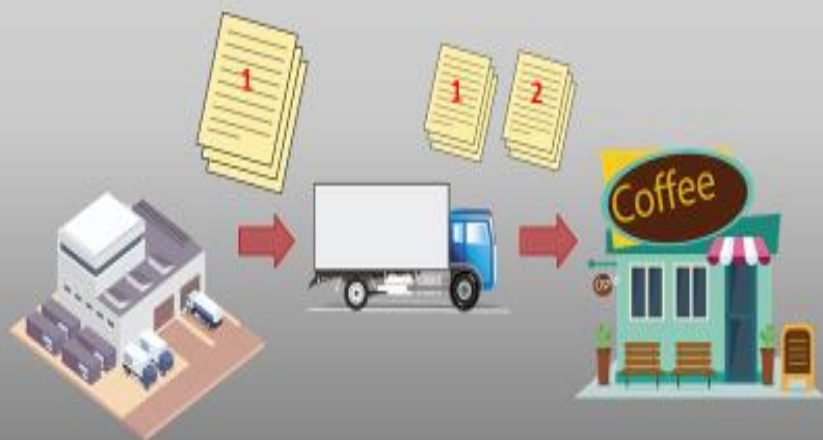
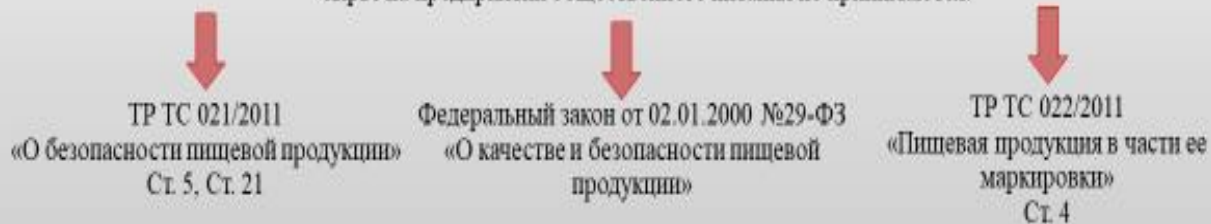
## Уроки для детей

Веселые обучающие видеоматериалы о здоровом питании для самых маленьких подготовил Роспотребнадзор вместе с проектом "Ми-ми-мишки".

[Здоровое-питание.рф](#)

# Входной контроль качества и безопасности поступающих на предприятие продовольственного сырья

**Прием** пищевой продукции, в том числе продовольственного сырья, на предприятие общественного питания должен осуществляться при наличии маркировки и товаросопроводительной документации, сведений об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных в том числе техническими регламентами. В случае нарушений условий и режима перевозки, а также отсутствия товаросопроводительной документации и маркировки пищевая продукция и продовольственное (пищевое) сырье на предприятии общественного питания не принимаются.



1. Проведенный входной контроль является основанием для приема товара.
2. Проведение входного контроля в полном объеме подразумевает следующее:
  - контроль наличия и правильности оформления товаросопроводительной документации
  - контроль соответствия видов и наименований поступившей продукции (товара) маркировке на упаковке и в товаросопроводительной документации;
  - контроль принадлежности продукции к партии, указанной в сопроводительной документации;
  - контроль соответствия упаковки и маркировки товара;
  - визуальный контроль за отсутствием признаков порчи продукции;
  - контроль товаросопроводительной документации на партию товара производится при каждом приеме.
  - При нарушении вышеперечисленных требований продукция, товар не подлежат приему и возвращаются поставщику



При разработке системы ХАССП, необходимо **подробно описать процедуру приемки товара.**

Следует указать:

- какой пакет документов должен предоставить поставщик, требования для каждой группы продуктов;
- что в сопроводительной документации необходимо проверить (номер партии, дату и т.п.);
- требования к срокам годности продукции;
- признаки качества продукции, на которые обязательно нужно проверить, по каждой из групп товаров;
- требования к транспортировке (**температура, чистота транспортного средства, товарное соседство и т.п.**);
- в каких случаях следует отказывать поставщику в приемке товара.

**Прописать причины для отказа поставщику в приемке сырья**

**ВХОДНОЙ КОНТРОЛЬ**  
**ХАСПП**



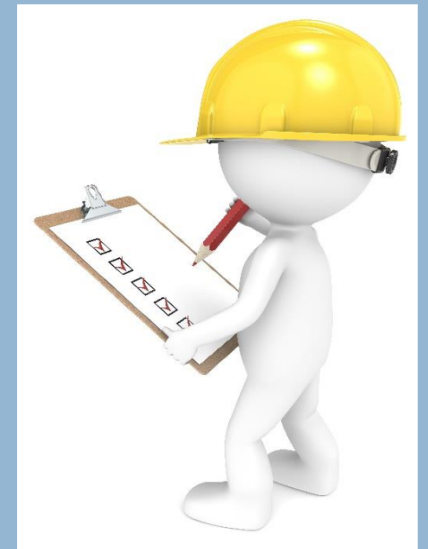


## ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Это комплекс мероприятий (лабораторных исследований и испытаний) за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований в процессе выполнения работ и оказания услуг.

Это составная часть санитарно-противоэпидемических(профилактических) мероприятий, направленных на обеспечение безопасности производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг.

**Это контроль работодателя (юридического лица или ИП) за тем, чтобы в его организации соблюдались санитарные правила и проводились профилактические мероприятия.**





## Производственный контроль

Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции

**MP 2.3.0279-22 Рекомендации по осуществлению производственного контроля за соответствием изготовленной продукции стандартам, техническим регламентам и техническим условиям**

- качество и безопасность пищевой продукции оценка сопроводительной документации
- контроль за персоналом и условиями труда
- мероприятия при аварийных ситуациях
- лабораторный контроль
- учет , внедрение новых нормативных документов и т.д.

ТР ТС 021/2011 «О качестве и безопасности пищевой продукции» п.п.3 п. ст.10 Гл.II

«О качестве и безопасности пищевых продуктов»  
N 29-ФЗ ст. 22

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» N  
52-ФЗ ст. 11, 32

Надзор за организацией и проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственного контроля является составной частью государственного санитарно - эпидемиологического надзора, осуществляемого органами и учреждениями государственной санитарно - эпидемиологической службы Российской Федерации.



**Организация государственного санитарно -  
эпидемиологического надзора за осуществлением  
производственного контроля**

## Цель производственного контроля

обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания продукции, работ и услуг.

## Объекты производственного контроля

Производственные и общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, оборудование, транспорт, технологические процессы, рабочие места, сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления

*Производственный контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий проводится в соответствии с программой производственного контроля, которая разрабатывается индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на основании требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и технической документацией.*



ст. 32 Федерального закона от  
30.03.1999 N 52-ФЗ «О  
санитарно-  
эпидемиологическом  
благополучии населения»

ст.22 №29-ФЗ Федерального  
закона от 02.01.2000 N 29-ФЗ  
«О качестве и безопасности  
пищевых продуктов»





## Программа производственного контроля

Составляется юридическим лицом/индивидуальным предпринимателем **ДО** начала осуществления деятельности

Необходимые изменения, дополнения в программу вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, **других существенных изменений**, деятельности юридического лица/индивидуального предпринимателя

Утверждается руководителем организации

Ответственность за **своевременность** организации, **полноту и достоверность** осуществляемого производственного контроля несут юридические лица/индивидуальные предприниматели

Контролируемые лица представляют информацию о результатах производственного контроля органам Роспотребнадзора **по запросу**

Программа производственного контроля  
должна включать следующие данные

Перечень официально изданных санитарных правил

Перечень работ, услуг, выпускаемой продукции представляющих потенциальную опасность для человека

Перечень должностных лиц, на которых возложены функции по осуществлению ПК

Мероприятия, которые обосновывают безопасность, критерии безопасности

Перечень форм учета и отчетности, перечень аварийных ситуаций

Контрольные критические точки (ККТ)

Перечень должностей, подлежащих медицинским осмотрам

# Нормативно правовая база



- Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»
- СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»
- СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию»
- СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»



п.2127 СанПиН 3.3686-21-  
Производственный  
бактериологический контроль  
санитарного состояния **пищевых  
объектов осуществляют в порядке и с  
периодичностью** не реже  
предусмотренной санитарно-  
эпидемиологическими требованиями  
при контроле патогенных  
микробов, в том числе

**Обо всех случаях выделения  
листерий при производственном  
контроле информацию  
незамедлительно передают в  
территориальные органы,  
уполномоченные осуществлять  
государственный санитарно-  
эпидемиологический надзор.**

цеха по производству продуктов на  
молочной основе для детей первого года  
жизни, в том числе на детских молочных  
кухнях, в цехах по производству  
продуктов для беременных и кормящих  
женщин, диетических продуктов для  
парентерального питания, на  
пищеблоках

1 раз в  
неделю

цеха и отделы по производству и  
переработке готовых мясо- и  
птицепродуктов, яичных продуктов,  
рыбных продуктов, сыров мягких и  
рассольных, сыров твердых, салатов  
из овощей, икры, масла сливочного;

2 раза в  
неделю

на производстве молочных и  
молокосодержащих продуктов,  
жировых продуктов, полуфабрикатов  
из мяса, птицы, рыбы, овощей

1 раз в месяц

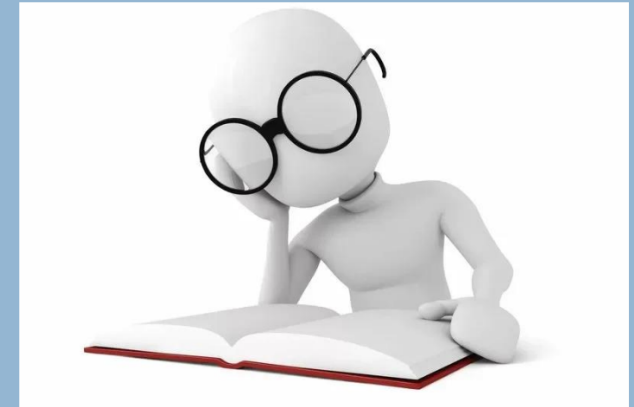
**при выявлении нарушений санитарных правил на объекте производственного контроля должны принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения,**

- приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг;

- снять с реализации продукцию, представляющую опасность для человека;

- информировать Роспотребнадзор о мерах, принятых по устранению нарушений санитарных правил

- принять другие меры, предусмотренные действующим законодательством.



**Федеральный закон от  
27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от  
28.11.2018) "О техническом  
регулировании"**

**V. Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении производственного контроля**

## Меры и полномочия, применяемые за нарушения законодательства о техническом регулировании

По результатам проверок в случае выявления нарушений требований технических регламентов с учетом их характера на основании положений Федерального закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и статей 34 - 39 Федерального закона № 184 должностные лица органа государственного контроля (надзора) обязаны:

- выдать **предписание** об устранении нарушений требований технических регламентов;
- выдать **предписание о разработке программы** мероприятий по предотвращению причинения вреда
- привлечь изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к **административной ответственности** (статьи 14.43 – 14.46, 14.46 ч. 1, 15.12, 19.5.15 КоАП);
- направить **информацию о несоответствии продукции** требованиям технических регламентов **в течении 5 дней** в адрес изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), а также информировать приобретателей (потребителей), через средства массовой информации о несоответствии этой продукции требованиям технических регламентов и об угрозе причинения вреда жизни или здоровью граждан при использовании этой продукции.

## Меры и полномочия, применяемые за нарушения законодательства о техническом регулировании

Кроме этого должностные лица органа государственного контроля (надзора) **вправе:**

- выдать предписание о приостановлении или прекращении **действия декларации** о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии (**Росаккредитация**), (см. постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2010 года и приказ Минэкономразвития России от 21 февраля 2012 года № 76);
- в случае невыполнения предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда или невыполнения программы мероприятий по предотвращению причинения вреда орган государственного контроля (надзора) обращается в **суд с иском о принудительном отзыве продукции** (см. статью 40 Федерального закона № 184).

## Меры административной ответственности за нарушения требований Технических регламентов

В настоящее время за нарушения требований действующего законодательства о техническом регулировании и требований к продукции и всем процессам с ней связанным в КоАП внесены составы об административной ответственности.

Так, ст. 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов», которая состоит из 3 частей и предусматривает следующие меры ответственности:

- ч. 1. «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям...» -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

## Меры административной ответственности за нарушения требований Технических регламентов

- ч. 2. «Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений», - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - **от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей** с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

## Меры административной ответственности за нарушения требований Технических регламентов

- ч. 3. «Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи», -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - **от семисот тысяч до одного миллиона рублей** с конфискацией предметов административного правонарушения либо **административное приостановление** деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

# Меры административной ответственности за нарушения требований Технических регламентов

## Статья 14.44. Недостоверное декларирование соответствия продукции

1. Недостоверное декларирование соответствия продукции -

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 тысяч до 25 тысяч рублей; на юридических лиц - от **100 тысяч до 300 тысяч** рублей.

2. Недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация, либо недостоверное декларирование такой продукции на основании собственных доказательств в случае, если отсутствуют или не могут быть применены документы в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, -

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 пяти тысяч до 35 тысяч рублей; на юридических лиц - от **300 тысяч до 500 тысяч** рублей.

3. Действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, -

- влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 35 пяти тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от **700 тысяч до 1 миллиона** рублей.

## Меры административной ответственности

Статья 15.12. Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации.

1. **Производство** организацией-производителем или индивидуальным предпринимателем товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, за исключением продукции, указанной в части 3 настоящей статьи, -

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от **пяти тысяч до десяти тысяч** рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от **пятидесяти тысяч до ста тысяч** рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

## Меры административной ответственности

### Статья 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, -

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от **одной тысячи до одной тысячи пятисот** рублей; на должностных лиц - от **пяти тысяч до десяти тысяч** рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от **пяти тысяч до десяти тысяч рублей** или административное **приостановление** деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от **тридцати тысяч до пятидесяти тысяч** рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

(в ред. Федерального закона от 22.12.2014 N 436-ФЗ)

## Меры уголовной ответственности

**Статья 238.** Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности

1. Производство, хранение, перевозка в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности

- Наказывается штрафом в размере до **300 тысяч** рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет...

Ст. 171.1 Уголовного кодекса РФ «Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации».

Ч. 3. Производство, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или сбыт **продовольственных товаров без маркировки** и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны (за исключением продукции, указанной в части пятой настоящей статьи), совершенные в крупном размере, -

- наказываются штрафом в размере **до четырехсот тысяч** рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо **принудительными работами** на срок до трех лет, либо **лишением свободы** на срок до трех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 532-ФЗ Уголовный кодекс РФ дополнен **статьей 238.1**. «Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок».

Ч. 1. ...производство, сбыт или ввоз на территорию Российской Федерации **фальсифицированных биологически активных добавок**, содержащих не заявленные при государственной регистрации фармацевтические субстанции, совершенные в крупном размере, -

- наказываются **принудительными работами** на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо **лишением свободы** на срок от трех до пяти лет со **штрафом** в размере от пятисот тысяч до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до двух лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

ст. 238.1. УК РФ «Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок».

ч. 2. Те же деяния, если они:

а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека, -

•наказываются **лишением свободы** на срок от пяти до восьми лет **со штрафом** в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

**ст. 238.1. «Обращение фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок».**

ч. 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть двух или более лиц, -

•наказываются **лишением свободы** на срок от восьми до двенадцати лет со **штрафом** в размере от двух миллионов до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

**Крупным** размером в настоящей статье признается стоимость лекарственных средств, медицинских изделий или биологически активных добавок **в сумме, превышающей сто тысяч рублей.**



**Спасибо за внимание!**

